

# ซีรีส์ Mega Project Audit Around the World- Ep 2

## ตรวจสอบ Mega Project สไตล์ สตง.เยอรมนี

### (Bundesrechnungshof)

บทความสำหรับการต่างประเทศ ลำดับที่ 83



Keyword tags: โครงการขนาดใหญ่, สะพาน, เยอรมนี

Level 2 Case Study

ดร. สุทธิ สุนทรานุรักษ์  
ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ

060767

"เยอรมนี" นับเป็นอีกหนึ่งประเทศที่มีความก้าวหน้าด้านการตรวจเงินแผ่นดินไม่น้อยหน้าสหรัฐอเมริกา อังกฤษ แคนาดา ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์

องค์กรตรวจเงินแผ่นดินเยอรมนี มีชื่อเต็มว่า Bundesrechnungshof ซึ่งเรียกสั้น ๆ ว่า BRH

ล่าสุด BRH เพิ่งเผยแพร่รายงานผลการตรวจสอบเรื่องหนึ่งที่น่าสนใจเรื่อง "Brückenmodernisierungsprogramm des Bundes für Autobahnbrücken" (Federal Bridge Modernization Program for Autobahn Bridges) แปลเป็นไทยได้ว่า "การตรวจสอบโครงการปรับปรุงสะพานของรัฐบาลกลางสำหรับทางหลวงอโต้บาห์น"

...โครงการลักษณะนี้ นับเป็น Mega Project ของแดนอินทรีเหล็ก ที่ว่ากันว่า เชื่อมั่นในระบบการทำงานมากกว่าคน

รัฐบาลเยอรมันทำโครงการนี้เพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูสะพานที่เสื่อมสภาพในเครือข่ายทางหลวงของเยอรมนี เพื่อให้สะพานเหล่านี้มีความปลอดภัยและรองรับการใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ขณะที่ BRH เลือกตรวจสอบโครงการนี้เนื่องจากพบเรื่องความล่าช้าและปัญหาด้านการจัดสรรทรัพยากรที่ใช้ในโครงการ

...เขียนมาถึงตรงนี้แล้วนึกถึง"ถนนพระรามสอง" บ้านเราที่สร้างกันมาหลายทศวรรษ

BRH กำหนดวัตถุประสงค์การตรวจสอบ เพื่อประเมินประสิทธิภาพและความเหมาะสมในการดำเนินโครงการ รวมถึงระบุปัญหาและข้อบกพร่อง เพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง

ทั้งนี้ BRH มองว่ายิ่งโครงการล่าช้ามากเท่าไร สะพานจะยิ่งเสื่อมสภาพไปเรื่อย ๆ จนนำไปสู่การปิดใช้งานส่งผลกระทบต่อการจราจรในอนาคต

สำหรับคำถามหลักที่ BRH ตั้งไว้ในงานตรวจสอบเรื่องนี้ ประกอบด้วยสามคำถามสำคัญ กล่าวคือ

- (ก) โครงการปรับปรุงสะพานดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้หรือไม่?
- (ข) การใช้ทรัพยากรดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดหรือไม่?
- (ค) การจัดสรรบุคลากรและงบประมาณมีความเหมาะสมและเพียงพอหรือไม่?

BRH ใช้เครื่องมือดิจิทัลหลายประเภทเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความแม่นยำในการตรวจสอบ ตัวอย่างเครื่องมือที่ใช้ เช่น

- Software วิเคราะห์ข้อมูล: BRH ใช้ Software สำหรับการจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ เช่น Power BI และ Tableau เพื่อรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสถานะของสะพาน การดำเนินโครงการ และการใช้ทรัพยากร

- ระบบติดตามแบบ Realtime: BRH ยังใช้ระบบติดตามแบบ Realtime เพื่อตรวจสอบความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินโครงการอย่างต่อเนื่อง

...ข้อมูลจาก Sensor และระบบตรวจสอบจะถูกประมวลผลและวิเคราะห์แบบ Realtime ทำให้ BRH เห็นว่าสะพานบางแห่ง แม้จะทรุดโทรมแล้ว แต่กลับยังไม่ได้รับการปรับปรุงซ่อมแซม

ผลการตรวจสอบของ BRH พบประเด็นข้อตรวจพบ (Audit findings) ที่สำคัญ กล่าวคือ

หนึ่ง.. การดำเนินโครงการปรับปรุงสะพานล่าช้าจากเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากขาดแคลนบุคลากรและจัดสรรทรัพยากรไม่เพียงพอ

สอง...ตัวเลขจำนวนสะพานที่เสื่อมสภาพมีความแตกต่างจากจำนวนสะพานที่ต้องการการปรับปรุง โดยจำนวนที่แท้จริงสูงกว่าที่รายงานไว้

สาม..เมื่อวิเคราะห์ความก้าวหน้าโครงการแล้ว พบว่า ยังไม่เพียงพอที่จะบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในปี 2035

BRH ได้ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงไว้ ดังนี้:

1. เพิ่มบุคลากรและจัดสรรทรัพยากรเฉพาะสำหรับการปรับปรุงสะพาน
2. ลำดับความสำคัญโครงการปรับปรุงสะพานมากกว่าโครงการอื่นๆ ที่ไม่เร่งด่วน
3. พิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการอนุมัติโครงการที่รวดเร็วขึ้น

การตรวจสอบเรื่องนี้ นับว่ามี Audit Impact ต่อการบริหารจัดการโครงการขนาดใหญ่ของเยอรมนีอยู่ไม่น้อย โดยเฉพาะการตรวจสอบ

เรื่องนี้เน้นถึงความจำเป็นของการแก้ไขปัญหาที่พบก่อน เพื่อป้องกันการเสื่อมสภาพของสะพานที่อาจนำไปสู่การปิดใช้งานและผลกระทบต่อ การจราจร

...หากพูดภาษาชาวบ้าน คือ โครงการหลายโครงการเสื่อมสภาพนานแล้ว ดังนั้น หน่วยงานต้องรีบดำเนินการก่อนเพื่อบรรเทาปัญหาประชาชน และไม่ให้ปัญหามานพลาญในอนาคต

ข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะจากการตรวจสอบเรื่องนี้ BRH ยังมีเป้าหมาย ผลักดันให้เกิดการปรับปรุงกฎหมายและการบริหารโครงการ เพื่อให้ โครงการปรับปรุงสะพานดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย

การตรวจสอบโครงการขนาดใหญ่ในสไตล์ของ BRH นับเป็นอีกตัวอย่าง ที่ดีของการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลช่วยเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใส ในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้ยังแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการ จัดลำดับความสำคัญและการบริหารจัดการทรัพยากรอย่าง เหมาะสมเพื่อให้โครงการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้



Cr.ภาพ: เว็บไซต์ Bundesrechnungshof

## คำแนะนำในการอ่าน IAO Article

- IAO Article เป็นบทความวิชาการด้านการตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศ ซึ่งสำนักการต่างประเทศได้จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศสำหรับประยุกต์ใช้ในการพัฒนางานตรวจเงินแผ่นดินไทย
- IAO Article ประกอบด้วยสามส่วน ได้แก่ (ก) ส่วนเนื้อหาบทความ (ข) Keyword tag ที่นำเสนอ คำสำคัญ และ (ค) ระดับของบทความ (Level)
- ระดับของบทความ (Level) ประกอบด้วยสามระดับ ได้แก่ Level 1 : Audit Knowledge เป็นการอ่านเพื่อทราบความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศ Level 2: Case Study เป็นการนำเสนอกรณีศึกษาขององค์กรตรวจเงินแผ่นดินต่างประเทศ และ Level 3: Audit Implementation เป็นการนำเสนอแนวคิดเพื่อนำไปต่อยอดผลักดันได้ในอนาคต

